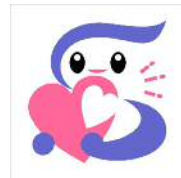


平成 25 年 度
志 布 志 市
財 務 書 類



平成 27 年 3 月

目 次

1	新地方公会計制度に基づく財務書類	1
2	財務書類4表の関係	2
3	貸借対照表（バランスシート）【普通会計】	3
4	行政コスト計算書【普通会計】	6
5	純資産変動計算書【普通会計】	8
6	資金収支計算書【普通会計】	9
7	財務分析（普通会計ベース）	10
	（1）バランスシートの区分ごとの構成比率	
	（2）社会資本形成の世代間負担比率	
	（3）歳入額対資産比率	
	（4）資産形成	
	（5）資産の老朽化度	
	（6）住民一人あたりによる比較	
	（7）流動比率と自己資本比率	
	（8）未収金の対歳入比率	
	（9）行政コスト計算書の性質別分析	
	（10）行政コスト計算書の目的別分析	
	（11）経常収益	
	（12）行政コスト対公共資産比率	
8	連結財務諸表	21
	（1）連結手法	
	（2）連結の範囲	
	（3）連結貸借対照表	
	（4）連結行政コスト計算書	
	（5）連結純資産変動計算書	
	（6）連結資金収支計算書	

1 新地方公会計制度に基づく財務書類

志布志市は、民間企業会計の考え方と会計実務を基に、資産、税収や移転収支など地方公共団体の特殊性を加味し、資産負債管理や予算編成への活用等、公会計に期待される機能を果たすことを目的とし、総務省方式改訂モデルに基づき、平成25年度決算の財務書類の作成を行いました。

総務省管理の決算統計データをもとに有形固定資産、減価償却、国・都道府県支出金の算定を行い、バランスシート作成に必要なデータを整備し、そのデータをもとに財務書類を作成しています。

また、志布志市では普通会計で実施している事業の他にも、公営企業会計の水道事業会計、特別会計の国民健康保険特別会計や介護保険特別会計などで、志布志市民と密接な関わりをもつ事業を行っています。

このように、志布志市の財政は普通会計のみで成り立っている訳ではないため、真の志布志市全体の資産・負債・行政コスト・収益等の情報に関する財務活動を分析するため、連結財務書類の作成も行いました。

連結財務書類とは、普通会計や特別会計に加え、公営企業会計及び志布志市が一定割合以上を出資している関係団体や法人をひとつの行政サービス実施体とみなして作成する財務書類です。

連 結

地方公共団体全体

普通会計

- ・ 一般会計

公営事業会計

- ・ 国民健康保険特別会計
- ・ 介護保険特別会計
- ・ 後期高齢者医療特別会計
- ・ 下水道管理特別会計
- ・ 公共下水道事業特別会計
- ・ 国民宿舎特別会計
- ・ 工業団地整備事業特別会計
- ・ 水道事業会計

一部事務組合・広域連合

- ・ 曾於南部厚生事務組合
- ・ 曾於北部衛生処理組合
- ・ 曾於地区介護保険組合
- ・ 曾於地域公設地方卸売市場管理組合
- ・ 大隅曾於地区消防組合
- ・ 鹿児島県市町村総合事務組合
- ・ 鹿児島県後期高齢者医療広域連合

地方公社及び第三セクター

- ・ 志布志市土地開発公社
- ・ 志布志まちづくり公社
- ・ 志布志市農業公社

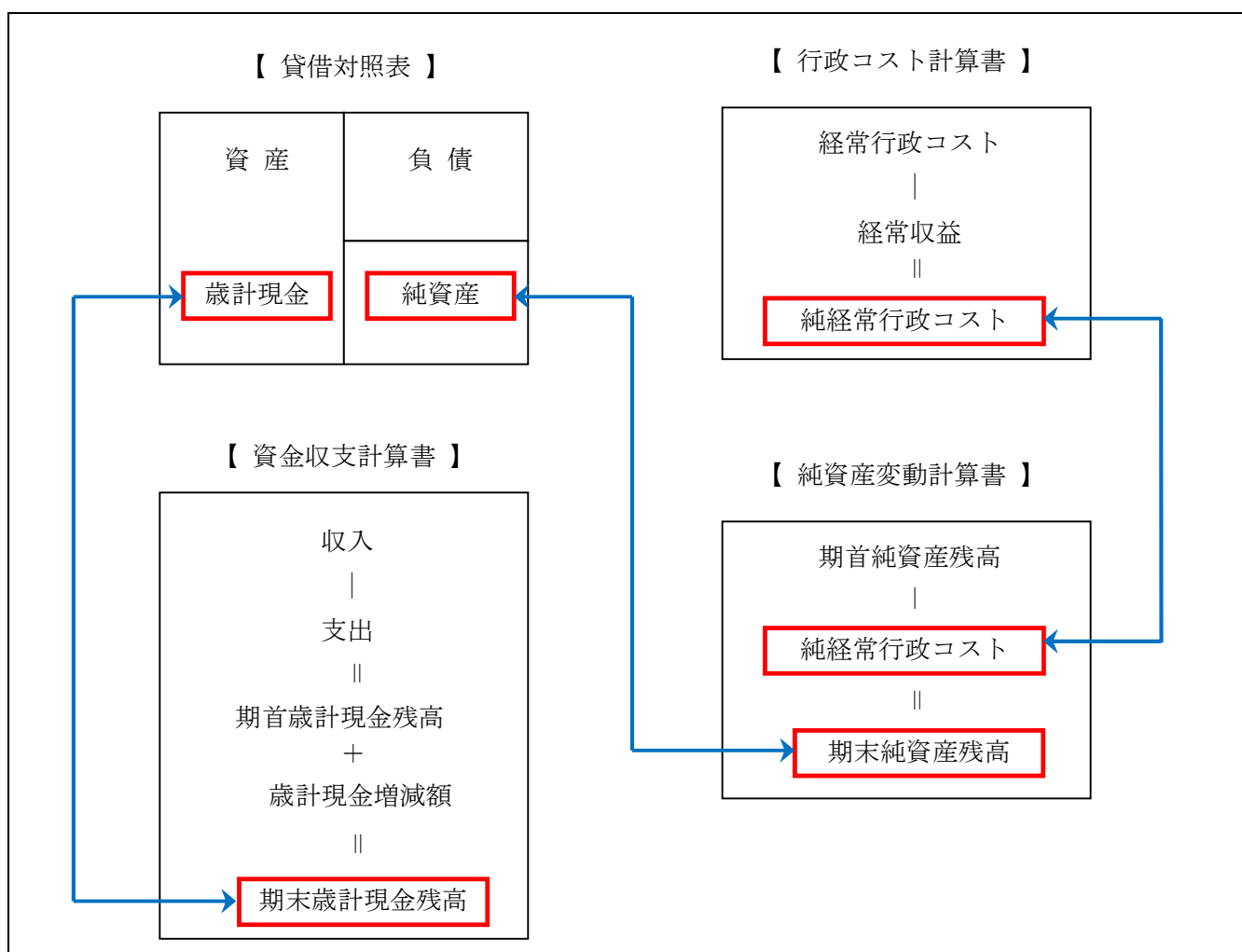
2 財務書類4表の関係

財務書類は4つの表から構成されており、それぞれが連動しています。貸借対照表の純資産は、国・県からの補助金や自団体の財源で既に負担した部分を表しています。この純資産の変動を表したものが、純資産変動計算書です。純資産変動計算書における純経常行政コストが一般財源、補助金等受入等を超過すれば純資産が減少し、逆に一般財源、補助金等受入等が純経常行政コストを超過すれば純資産が増加することになります。

行政コスト計算書は、純資産変動計算書の純経常行政コストの明細であり、1年間にかかった経常コスト総額から受益者負担である経常収益を控除することで、一般財源、補助金等受入等で負担すべき純経常行政コストが算出されます。

資金収支計算書の期末歳計現金残高は、貸借対照表の歳計現金と一致します。このことは、資金収支計算書が、貸借対照表に計上されている歳計現金の増減の明細であることを意味します。4表の相関関係を表示すると次のようになります。

《財務書類4表の関係》



3 貸借対照表（バランスシート）

地方公共団体の毎年度決算は、1年間にどのような収入があり、何にいくら支出したかなど、現金の動きを表すには適応していますが、土地や建物、現金などの資産をどれくらい所有し、また資産を得るためにどの程度の負債を抱えているのかは把握しにくいものとなっています。

地方公共団体のバランスシートは、これらの資産や負債などの財政状況を表にまとめたものであり、財務諸表の中心になるものです。

バランスシートの左側は志布志市が現在所有している土地や建物から、株や現金・預金等を表します。これらをまとめて資産といい、住民の財産として将来世代に残る財産や権利等の金額が計上されます。

対する右側は資産を手に入れるために使ったお金の出所であり、地方債などの将来の住民負担額を表す負債と、既に支払われて返済する必要のない国や県からの補助金や一般財源などがあります。

純資産の部には今までの住民負担額が計上されます。

つまり、資産の部は「資金の使途」、負債・純資産の部は「資金の調達方法」を示したものになります。

バランスシートの構造

借方	貸方
【 資産 】	【 負債 】
土地、建物などの 財産・資産	地方債など将来世代の負担分
	【 純資産 】
	これまでの世代が負担した資産
資金の使途	資金の調達方法

【基本事項】

作成するバランスシートは、総務省が提示した総務省方式改訂モデルで作成を行います。この方式は、全自治体が毎年必ず作成する全国的な財務統計の「地方財政状況調査（決算統計）」を基礎データとするため、データの妥当性・統一性・収集の簡易性等が最大の特徴となります。

なお、総務省方式改訂モデルで作成するにあたっての基本的な前提は以下の5項目です。

① 決算統計データ（昭和 44 年度～平成 25 年度）を基礎数値として使用

決算統計のデータは実際の税等の投下額を示していること、全ての地方公共団体を通じて統一的にデータを把握できること、電算処理化された昭和 44 年度に遡ってデータの操作が比較的容易であること等の特長から、「総務省方式改訂モデル」では決算統計データを取得原価として用いることとします。

② 取得原価主義

取得原価主義とは、過去の実際の支出額を基礎とする会計です。実際の支出額に基づくもののため、金額データは一義的に決定されています。これに対して時価主義会計というものがあり、時価主義会計は時価を基礎とする会計のため、時価の変動による影響を受け、金額データは多岐にわたります。

③ 一年基準を採用

公営企業会計の考え方に準じて、流動・固定の区別は一年基準を採用しました。

一年基準とは、バランスシートの表示上、流動、固定を分類するにあたり、「バランスシート作成基準日の翌日から一年以内に入金または支払の期限が到来するものを流動資産または流動負債とし、それ以外のものを固定資産、固定負債とする分類基準」のことで

④ バランスシート作成基準日：会計年度末（3月 31 日）

作成基準日は会計年度末の 3 月 31 日とします。

ただし、出納整理期間（4 月 1 日～5 月 31 日）については、基準日までに終了したものと

のとして処理しました。

なお、本成果を作成するにあたって使用した資料は以下の通りです。

- 決算統計データ（昭和 44 年度～平成 25 年度）
- 歳入歳出決算書（平成 24 年度、平成 25 年度）
- 退職手当に関する調（平成 24 年度、平成 25 年度）
- 健全化判断比率に関する算定様式（平成 25 年度）
- 基準財政需要額算入見込額（平成 25 年度）

⑤ 普通会計対象会計

志布志市の場合、一般会計のみが該当します。

普通会計とは、地方公共団体において、一般会計と公営事業会計以外の特別会計を地方財政統計上で統一的に示した一般行政部門の会計区分です。

なお、決算統計上の区分と貸借対照表上の科目との対応関係は次の通りとします。

決算統計上の区分	貸借対照表上の科目
総務費、その他	総務
民生費	福祉
衛生費	環境衛生
農林水産業費、労働費、商工費	産業振興
土木費	生活インフラ・国土保全
消防費（警察費）	消防（警察）
教育費	教育

普通会計貸借対照表

(単位:千円)

借 方				貸 方			
資産の部	平成25年度	平成24年度	増減	負債の部	平成25年度	平成24年度	増減
1. 公共資産				1. 固定負債			
(1)有形固定資産	64,494,110	64,465,996	28,114	(1)地方債	21,968,674	21,812,977	155,697
(2)売却可能資産	24,485	51,353	△ 26,868	(2)長期未払金	512,763	499,189	13,574
公共資産合計	64,518,595	64,517,349	1,246	(3)退職手当引当金	3,424,555	3,737,581	△ 313,026
2. 投資等				(4)損失補償等引当金	1,168,344	1,164,988	3,356
(1)投資及び出資金	613,474	622,357	△ 8,883	固定負債合計	27,074,336	27,214,735	△ 140,399
(2)貸付金	227,348	239,522	△ 12,174	2. 流動負債			
(3)基金等	2,846,001	3,137,415	△ 291,414	(1)翌年度償還予定地方債	2,304,203	2,243,690	60,513
(4)長期延滞債権	164,300	174,277	△ 9,977	(2)短期借入金	0	0	0
(5)回収不能見込額	△ 51,540	△ 54,230	2,690	(3)未払金	0	81,980	△ 81,980
投資等合計	3,799,583	4,119,341	△ 319,758	(4)翌年度支払退職手当	0	0	0
3. 流動資産				(5)賞与引当金	138,057	143,688	△ 5,631
(1)現金預金	3,271,406	3,118,068	153,338	流動負債合計	2,442,260	2,469,358	△ 27,098
(うち現金)	523,660	466,557	57,103	負債合計	29,516,596	29,684,093	△ 167,497
(2)未収金	32,720	30,129	2,591	純資産の部	平成25年度	平成24年度	増減
流動資産合計	3,304,126	3,148,197	155,929	純資産合計	42,105,708	42,100,794	4,914
資産合計	71,622,304	71,784,887	△ 162,583	負債及び純資産合計	71,622,304	71,784,887	△ 162,583

市民一人あたりの貸借対照表【普通会計】

(単位:千円)

借 方		貸 方	
資産の部	金額	負債の部	金額
1. 公共資産		1. 固定負債	
(1)有形固定資産	1,941	(1)地方債	661
(2)売却可能資産	1	(2)長期未払金	16
公共資産合計	1,942	(3)退職手当引当金	103
2. 投資等		(4)損失補償等引当金	35
(1)投資及び出資金	18	固定負債合計	815
(2)貸付金	7	2. 流動負債	
(3)基金等	86	(1)翌年度償還予定地方債	69
(4)長期延滞債権	5	(2)短期借入金	0
(5)回収不能見込額	△ 2	(3)未払金	0
投資等合計	114	(4)翌年度支払退職手当	0
3. 流動資産		(5)賞与引当金	4
(1)現金預金	98	流動負債合計	73
(うち現金)	16	負債合計	888
(2)未収金	1	純資産の部	金額
流動資産合計	99	純資産合計	1,267
資産合計	2,155	負債及び純資産合計	2,155

4 行政コスト計算書

地方自治体の行政活動は、バランスシートに表される資産の形成のみでなく、人的サービスや給付サービスなど、資産形成につながらない行政サービスが大きな比重を占めています。

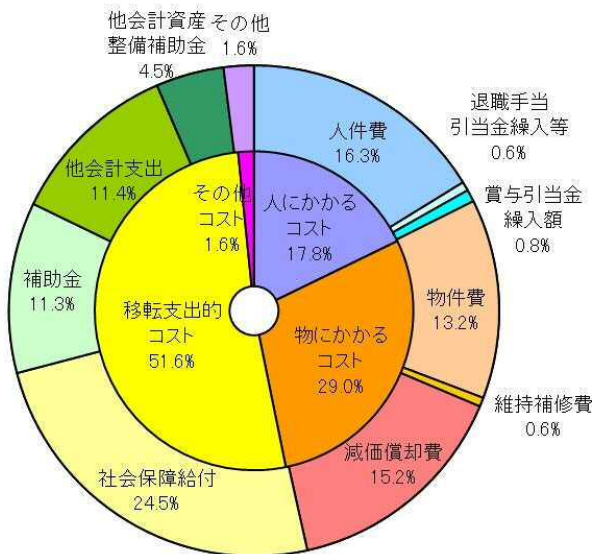
つまり、貸借対照表が将来世代も利用できる資産の形成を示しているのに対し、行政コスト計算書は、人的なサービスや給付サービスなどの資産形成につながらない行政サービスの活動実績をコストという側面から把握したものです。

普通会計行政コスト計算書

(単位:千円)

	平成25年度	平成24年度	増減
経常費用	15,995,634	16,621,586	△ 625,952
1. 人にかかるコスト	2,839,430	3,259,802	△ 420,372
(1) 人件費	2,609,009	2,712,431	△ 103,422
(2) 退職給与引当金繰入等	92,364	403,683	△ 311,319
(3) 賞与引当金繰入額	138,057	143,688	△ 5,631
2. 物にかかるコスト	4,638,721	4,472,305	166,416
(1) 物件費	2,116,914	1,952,272	164,642
(2) 維持補修費	90,126	78,007	12,119
(3) 減価償却費	2,431,681	2,442,026	△ 10,345
3. 移転支出的なコスト	8,256,751	8,611,606	△ 354,855
(1) 社会保障給付	3,913,803	3,838,470	75,333
(2) 補助金等	1,804,897	1,979,658	△ 174,761
(3) 他会計への支出	1,818,414	1,824,135	△ 5,721
(4) 他団体への公共資産整備補助金等	719,637	969,343	△ 249,706
4. その他のコスト	260,732	277,873	△ 17,141
(1) 支払利息	323,968	347,975	△ 24,007
(2) 回収不能見込計上額	5,170	11,878	△ 6,708
(3) その他行政コスト	△ 68,406	△ 81,980	13,574
経常収益	409,895	410,642	△ 747
使用料・手数料等	150,980	150,003	977
分担金・負担金・寄付金	258,915	260,639	△ 1,724
その他特定行政サービス収入	0	0	0
純経常行政コスト(経常費用－経常収益)	15,585,739	16,210,944	△ 625,205

平成 25 年度の普通会計行政コストの割合をグラフで表すと次のようになります。



また、市民一人当たりの行政コスト計算書は次のとおりです。

市民一人あたりの行政コスト計算書【普通会計】

(単位:千円)

	金額
経常費用	483
1. 人にかかるコスト	86
(1) 人件費	79
(2) 退職給与引当金繰入等	3
(3) 賞与引当金繰入額	4
2. 物にかかるコスト	140
(1) 物件費	64
(2) 維持補修費	3
(3) 減価償却費	73
3. 移転支出的なコスト	249
(1) 社会保障給付	118
(2) 補助金等	54
(3) 他会計への支出	55
(4) 他団体への公共資産整備補助金等	22
4. その他のコスト	8
(1) 支払利息	10
(2) 回収不能見込計上額	0
(3) その他行政コスト	△ 2
経常収益	13
使用料・手数料等	5
分担金・負担金・寄付金	8
その他特定行政サービス収入	0
純経常行政コスト(経常費用－経常収益)	470

5 純資産変動計算書

純資産変動計算書とは、バランスシートの純資産の部に計上された『公共資産等整備国県補助金等』『公共資産等整備一般財源等』『その他一般財源等』『資産評価差額』の4項目について、当該年度の期首と期末でどのような変動要因があったのかを、フロー形式で確認するものです。つまり、これまでの世代が負担してきた部分について1年間の増減を把握できます。

経常項目		
純経常行政コスト		行政コスト計算書における純経常行政コスト
一般財源	地方税	地方税の当該年度収入額と長期延滞債権及び未収金として新たに貸借対照表に計上した額
	地方交付税	普通交付税及び特別交付税
	その他行政コスト 充当財源	地方譲与税、各種交付金、財産収入、繰入金、諸収入の当該年度の収入額と長期延滞債権及び未収金として新たに貸借対照表に計上した額
補助金等受入		国庫支出金及び県支出金
臨時損益	投資損失	投資及び出資金の時価または実質価額が取得価額に比べ30%以上下落した場合の当該下落額
科目振替	公共資産整備への 財源投入	バランスシートの公共資産を整備するために充当された財源の変動額
	貸付金・出資金等への 財源投入	投資及び出資金の取得、貸付金の貸付、基金の積立等に充当された財源の変動額
	貸付金・出資金等の 回収等による財源増	投資及び出資金の取得、貸付金の貸付、基金の取り崩し等による財源の変動額
	減価償却による財源増	減価償却により、公共資産等整備にかかる財源から、その他一般財源へ振り替わった額
	地方債償還に伴う 財源振替	地方債元金償還額に負担した一般財源を、その他一般財源から公共資産等整備一般財源等へ振り替わった額
資産評価替えによる変動額		資産の評価替を行った際の差額や、売却可能資産へ計上した額、市場価格のある出資金の時価評価による差額等

普通会計純資産変動計算書

(単位:千円)

	平成25年度	平成24年度	増減
期首純資産残高	42,100,794	42,250,014	△ 149,220
純経常行政コスト	△ 15,585,739	△ 16,210,944	625,205
一般財源			
地方税	3,232,112	3,250,866	△ 18,754
地方交付税	7,686,702	7,631,078	55,624
その他行政コスト充当財源	764,575	1,374,819	△ 610,244
補助金等受入	3,936,223	3,933,463	2,760
臨時損益	△ 28,959	△ 128,502	99,543
資産評価替	0	0	0
その他	0	0	0
期末純資産残高	42,105,708	42,100,794	4,914

6 資金収支計算書

資金収支計算書とは、歳計現金の出入りの情報を性質の異なる3つの活動区分(経常的収支の部、公共資産整備収支の部、投資・財務的収支の部)に分けて表示し、その支出と財源の関係を確認するための財務書類です。

普通会計資金収支計算書

(単位:千円)

	平成25年度	平成24年度	増減
1. 経常的収支	3,764,172	3,325,903	438,269
支出合計	13,070,354	13,188,208	△ 117,854
収入合計	16,834,526	16,514,111	320,415
2. 公共資産整備収支	△ 942,901	△ 806,070	△ 136,831
支出合計	3,311,282	2,732,662	578,620
収入合計	2,368,381	1,926,592	441,789
3. 投資・財務的収支	△ 2,764,168	△ 2,571,226	△ 192,942
支出合計	3,132,342	2,697,042	435,300
収入合計	368,174	125,816	242,358
当年度歳計現金増減額	57,103	△ 51,393	108,496
期首歳計現金残高	466,557	517,950	△ 51,393
期末歳計現金残高	523,660	466,557	57,103
(基礎的財政収支)			
収入総額	20,037,638	19,084,469	953,169
繰越金	△ 466,557	△ 517,950	51,393
地方債発行額	△ 2,459,900	△ 1,751,800	△ 708,100
財政調整基金等取崩額	△ 10,001	△ 62,762	52,761
支出総額	△ 19,513,978	△ 18,617,912	△ 896,066
地方債元利償還額	2,566,238	2,233,935	332,303
財政調整基金等積立額	106,236	44,691	61,545
基礎的財政収支	259,676	412,671	△ 152,995

7 財務分析（普通会計ベース）

ここからは、バランスシートや行政コスト計算書などの財務諸表を様々な観点から分析することにより、地方公共団体の財政状態を判断します。

分析の手法としては、「指標・比率分析」「過去との比較」などいくつかの項目を、バランスシート、行政コスト計算書のそれぞれの財務諸表に関して分析を行った内容を記載するものです。

（1）バランスシートの区分ごとの構成比率

志布志市が、昭和44年度以降に形成してきた資産総額は、平成25年度末で約716億2,230万円となり前年度と比較して、約1億6,258万円減少しました。資産総額のうち、公共資産が約645億1,860万円、投資等が約37億9,958万円、流動資産が約33億413万円です。

また、これまで形成されてきた資産のうち、将来世代の負担額が約295億1,660万円の前年度と比較して、約1億6,750万円減少しました。将来世代の負担額うち固定負債が約270億7,434万円、1年以内に償還期限が到来する流動負債は約24億4,226万円となります。

これまで形成されてきた資産には、国・県補助金や地方税等の一般財源等が投入されていますが、これらの財源により形成された資産の減価償却後の残高相当額の純資産額が、約421億571万円の前年度と比較して約491万円増加しました。

バランスシートの区分ごとの構成比率

（単位：千円）

区 分	平成 25 年度		平成 24 年度		増 減		
	金 額	構成比	金 額	構成比	金 額	増減率	
借 方	公共資産	64,518,595	90.1%	64,517,349	89.9%	1,246	0.0%
	投資等	3,799,583	5.3%	4,119,341	5.7%	△319,758	△7.8%
	流動資産	3,304,126	4.6%	3,148,197	4.4%	155,929	5.0%
	資産合計	71,622,304	-	71,784,887	-	△162,583	-
貸 方	固定負債	27,074,336	37.8%	27,214,735	37.9%	△140,399	△0.5%
	流動負債	2,442,260	3.4%	2,469,358	3.5%	△27,098	△1.1%
	負債合計	29,516,596	41.2%	29,684,093	41.4%	△167,497	△0.6%
	純資産合計	42,105,708	58.8%	42,100,794	58.6%	4,914	0.0%
	負債・純資産合計	71,622,304	-	71,784,887	-	△162,583	-

(2) 社会資本形成の世代間負担比率

社会資本の整備の結果を示す公共資産のうち、純資産の割合を見ることにより、現世代により既に負担された割合を見ることができます。

また、地方債に着目することによって、将来返済しなければならない将来世代の負担の割合も見ることがきます。

公共資産が長期間に渡って住民サービスに利用されるものであることを考えると、一概に現世代の負担割合が高い方がよいとは言えませんが、財政の健全性の観点から捉えると、将来世代への負担割合が大きいよりも、現世代が既に負担した割合がある程度大きい方が望ましいと考えられます。

過去5年間の社会資本形成の世代間負担比率の比較

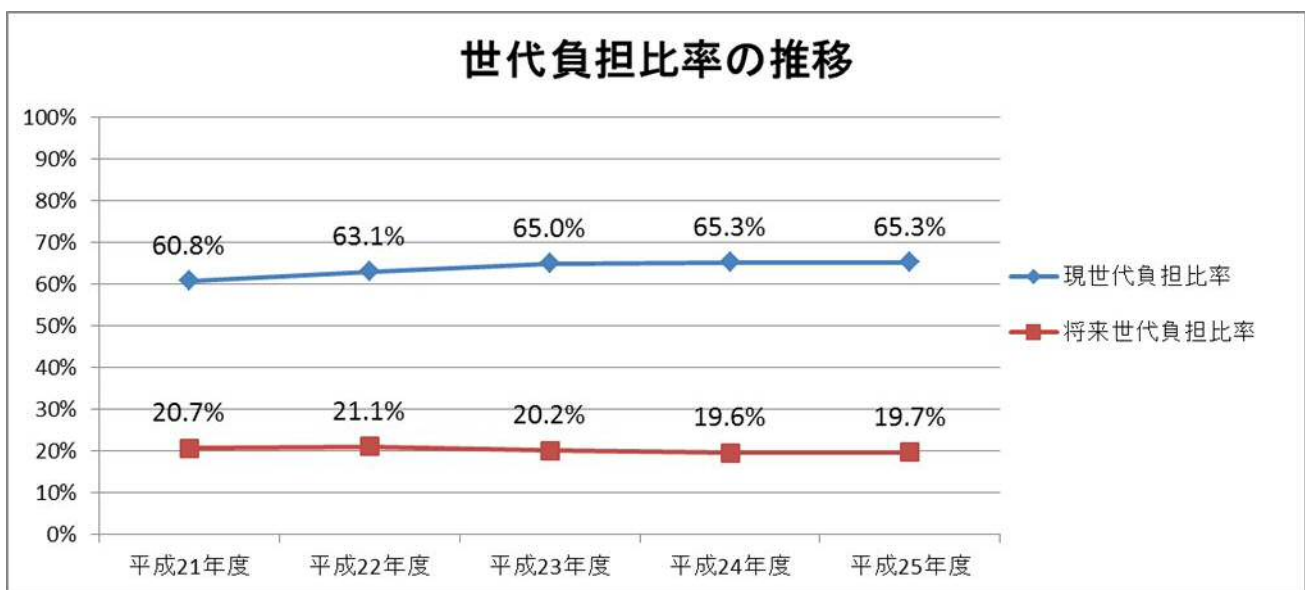
(単位：千円)

	平成 21 年度	平成 22 年度	平成 23 年度	平成 24 年度	平成 25 年度
現世代負担比率	60.8%	63.1%	65.0%	65.3%	65.3%
将来世代負担比率	20.7%	21.1%	20.2%	19.6%	19.7%

平成 25 年度の現世代による社会資本の負担比率は 65.3%です。平均的な値は 50%から 90%の間といわれています。

一方、公共資産に対する地方債残高の割合で求める将来世代による社会資本の負担比率は 19.7%となり、前年度に比べ 0.1%増加しています。平均的な値は 15%から 40%の間といわれています。

どちらの比率も平均的な値の範囲に位置しますが、より財政の健全性を高めるために、計画的な起債事業の執行や歳出削減に努め、将来世代の負担の軽減を図ります。



(3) 歳入額対資産比率

歳入総額に対する資産の比率を算定することにより、形成されたストックである資産に何年分の歳入が充当されたかを見ることができます。

この比率が大きいほど社会資本整備が進んでいると考えられますが、資産整備が進んでいるほど維持管理経費が多く発生する可能性があります。

$$\text{歳入額対資産比率} = \text{資産合計} \div \text{歳入総額}$$

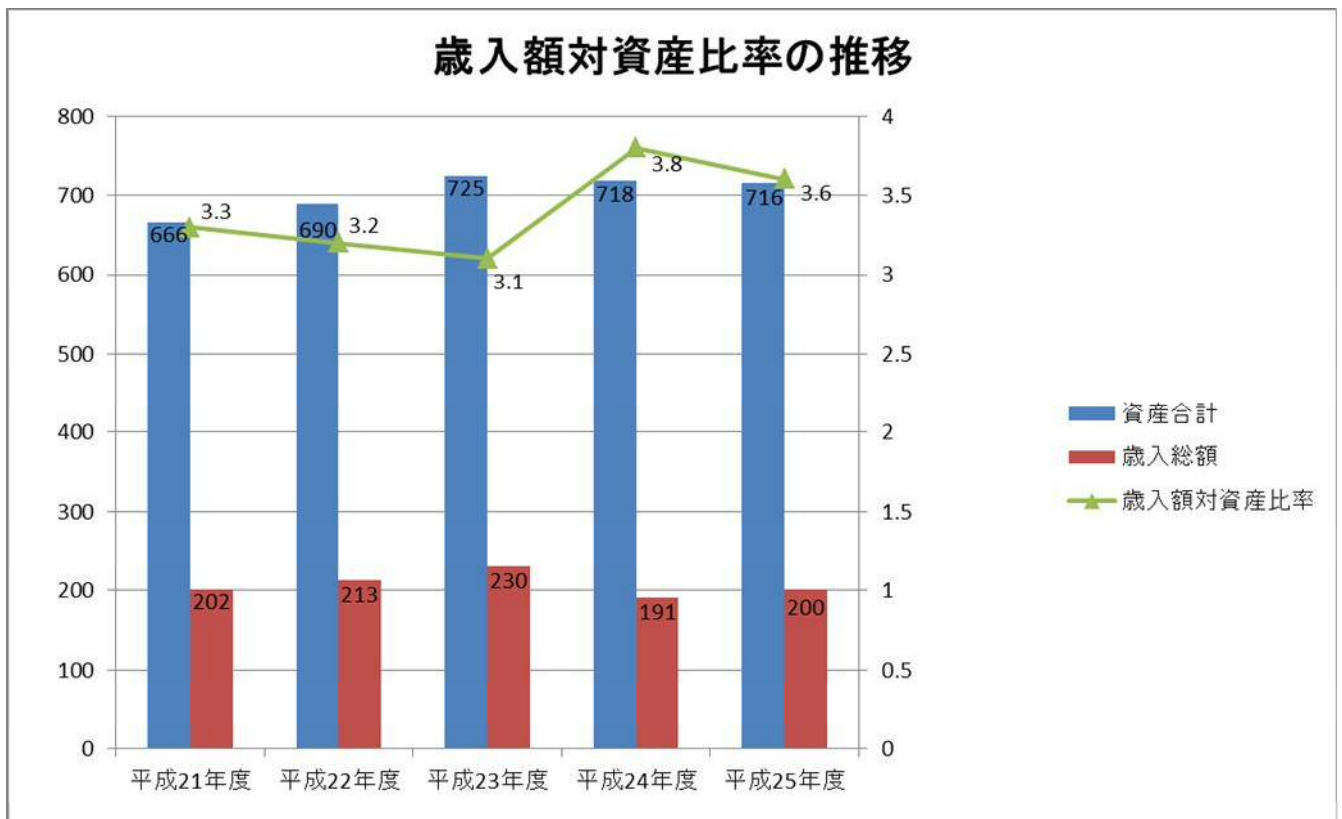
過去5年間の歳入額対資産比率の比較

(単位：千円)

区 分	平成 21 年度	平成 22 年度	平成 23 年度	平成 24 年度	平成 25 年度
資産合計	66,562,695	68,983,539	72,465,469	71,784,887	71,622,304
歳入総額	20,160,593	21,325,944	23,017,146	19,084,469	20,037,638
歳入額対資産比率	3.3年	3.2年	3.1年	3.8年	3.6年

平成 25 年度の歳入額対資産比率は 3.6 年で、平均的な値は、3.0 年から 7.0 年といわれています。

歳入総額は景気等の外的要因により変動しやすく、有形固定資産が多く含まれる資産合計は短期間には変動しないため、歳入総額が減少しても一度形成した資産は変動しにくくなります。



(4) 資産形成

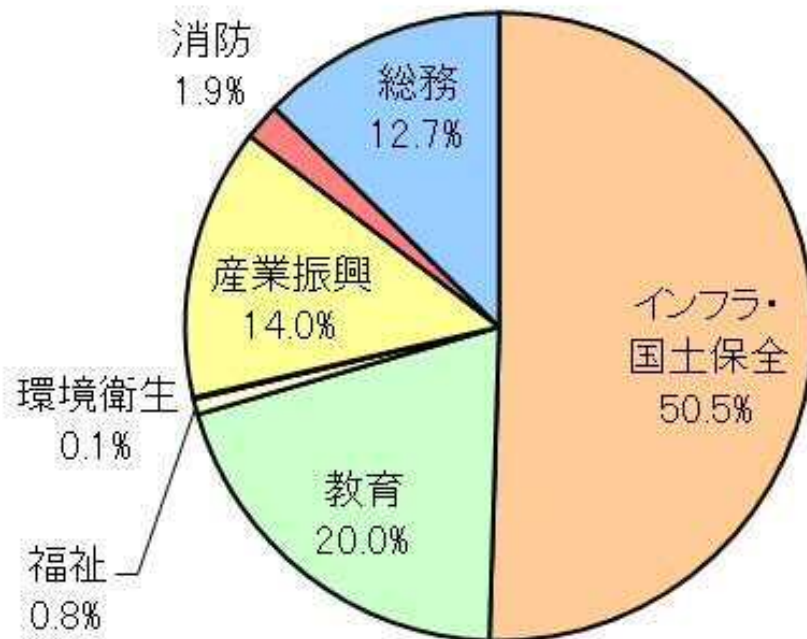
有形固定資産の目的別構成比は次のとおりです。

有形固定資産の行政目的別割合をみることにより、行政分野ごとの社会資本形成の比重を把握できます。これを過年度と比較することにより、行政分野ごとに社会資本がどのように形成されてきたかを把握することができ、また、資産形成の特徴を把握し、今後の資産整備の方向性を検討するのに役立てることができます。

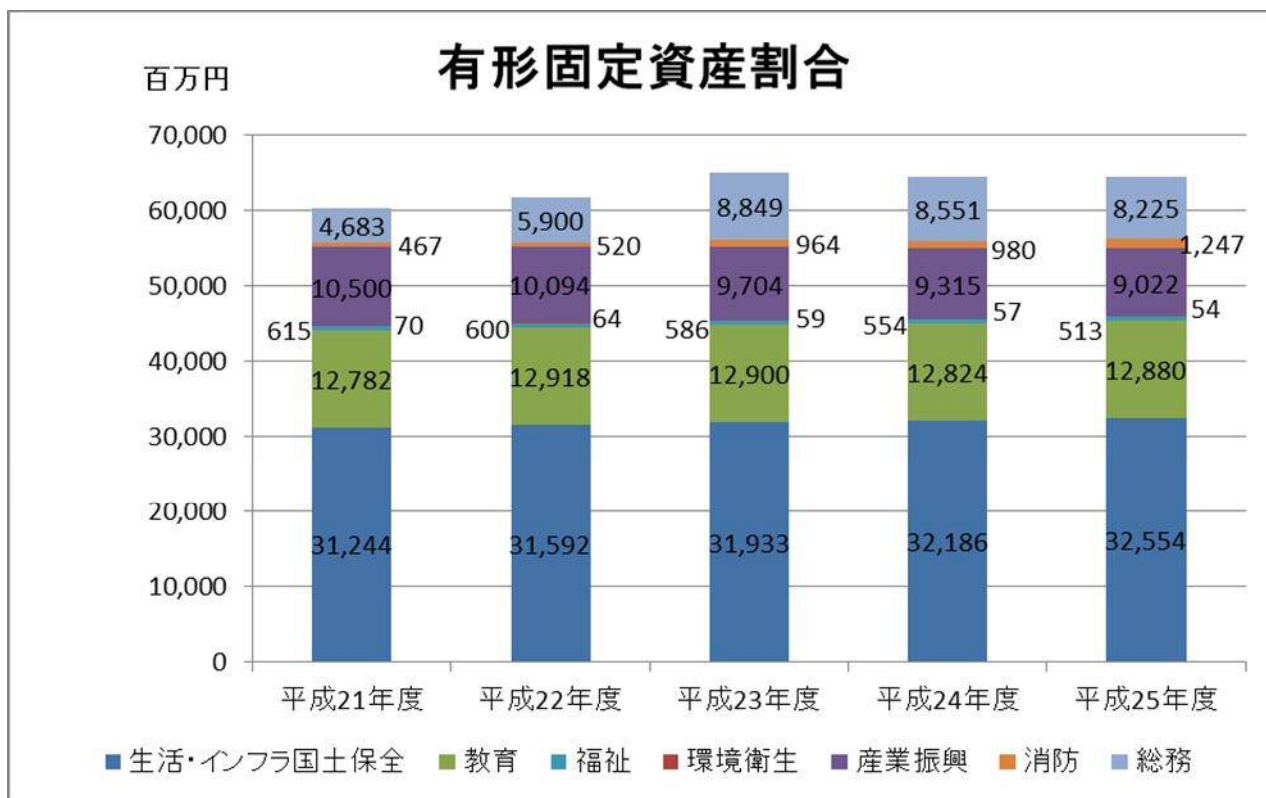
有形固定資産の行政目的別構成比

(単位：千円)

	平成 23 年度		平成 24 年度		平成 25 年度	
	有形固定資産額	構成比	有形固定資産額	構成比	有形固定資産額	構成比
生活・インフラ国土保全	31,933,194	49.1%	32,185,584	49.9%	32,553,518	50.5%
教育	12,900,370	19.9%	12,823,841	19.9%	12,879,696	20.0%
福祉	585,545	0.9%	554,197	0.9%	513,046	0.8%
環境衛生	59,445	0.1%	56,783	0.1%	53,875	0.1%
産業振興	9,704,087	14.9%	9,314,599	14.4%	9,021,693	14.0%
消防	964,483	1.5%	980,324	1.5%	1,247,167	1.9%
総務	8,849,349	13.6%	8,550,668	13.3%	8,225,115	12.7%
合 計	64,996,473	100.0%	64,465,996	100.0%	64,494,110	100.0%



有形固定資産の割合が最も高いのは、生活・インフラ国土保全で 50.5%、次いで教育の 20.0%、産業振興の 14.0%と続きます。



(5) 資産の老朽化度

有形固定資産のうち、土地以外の償却資産の取得価額に対する減価償却累計額の割合を計算することにより、取得した資産が耐用年数に対し、どの程度の年数が経過しているのかをみることができます。

$$\text{資産老朽化比率} = \frac{\text{減価償却累計額}}{(\text{有形固定資産合計} - \text{土地} + \text{減価償却累計額})} \times 100$$

過去4年間の資産老朽化比率の推移

(単位：千円)

	平成22年度		平成23年度		平成24年度		平成25年度	
	減価償却累計額	老朽化比率	減価償却累計額	老朽化比率	減価償却累計額	老朽化比率	減価償却累計額	老朽化比率
生活・インフラ国土保全	14,493,431	37.2%	15,326,485	38.4%	16,177,130	39.5%	17,046,702	40.4%
教育	7,068,613	35.8%	7,463,640	37.1%	7,866,033	38.5%	8,274,806	39.6%
福祉	1,185,527	69.7%	1,233,631	71.1%	1,281,500	73.2%	1,329,823	75.6%
環境衛生	190,359	81.0%	195,329	83.1%	200,190	84.4%	204,934	85.7%
産業振興	17,211,965	67.3%	17,948,306	69.2%	18,658,248	71.1%	19,333,740	72.6%
消防	1,728,710	85.5%	1,774,559	70.9%	1,827,843	71.2%	1,873,910	65.1%
総務	4,304,431	48.0%	4,554,826	37.4%	4,927,858	40.3%	5,292,762	43.1%
合計	46,183,036	47.5%	48,496,776	47.2%	50,938,802	48.7%	53,356,677	49.9%

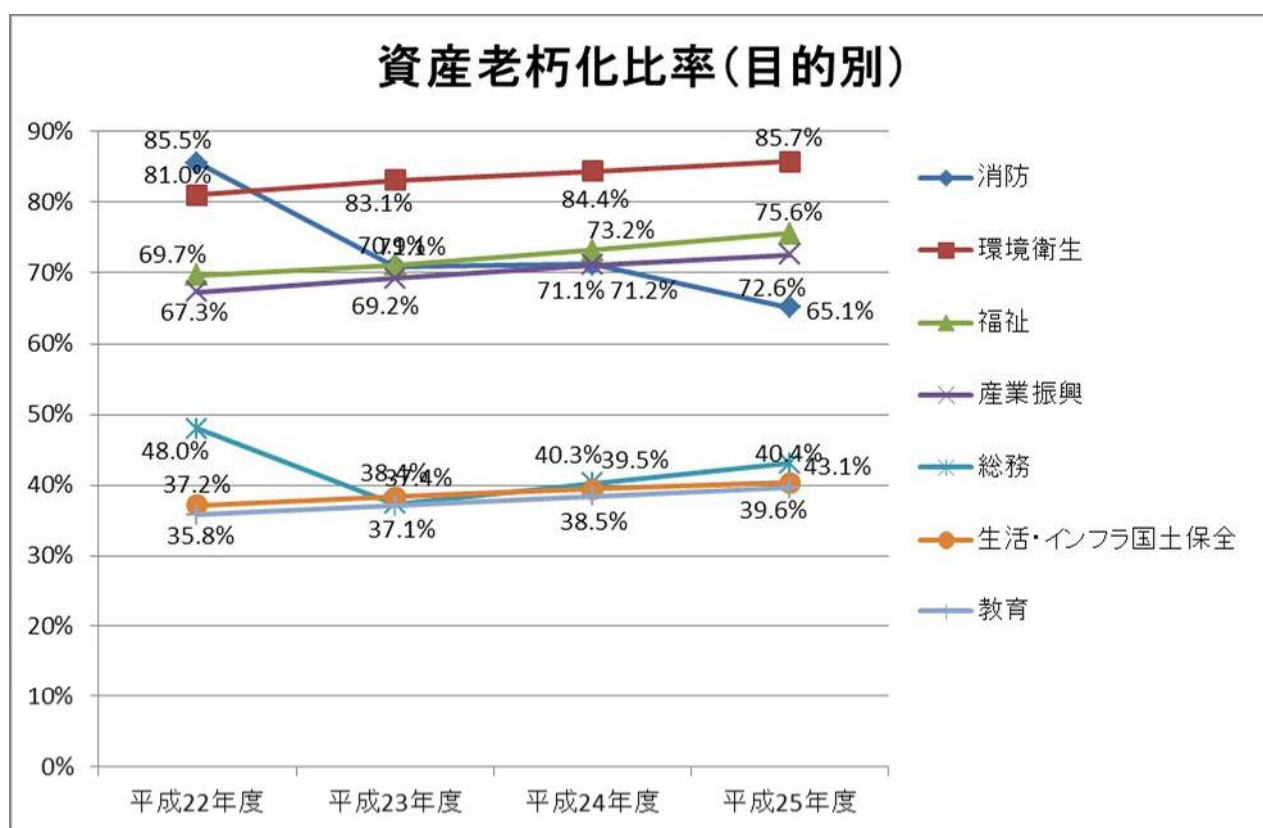
有形固定資産の取得価格(有形固定資産合計－土地＋減価償却累計額)

(単位：千円)

	平成 22 年度	平成 23 年度	平成 24 年度	平成 25 年度
生活・インフラ国土保全	38,991,107	39,941,177	40,993,690	42,200,870
教育	19,751,199	20,119,515	20,445,379	20,876,098
福祉	1,701,021	1,735,060	1,751,581	1,758,753
環境衛生	235,097	235,097	237,296	239,132
産業振興	25,590,234	25,938,171	26,257,050	26,634,597
消防	2,022,252	2,502,977	2,566,898	2,879,212
総務	8,976,646	12,188,645	12,238,914	12,281,003
合 計	97,267,556	102,660,642	104,490,808	106,869,665

平成 25 年度の志布志市の有形固定資産全体の資産老朽化比率は 49.9%で、行政目的別にみると、環境衛生 (85.7%) の資産老朽化比率が高くなっており、更新の時期が近い施設がある可能性があります。この比率は全体で 35%～50%が平均的な値といわれており、本市はその範囲に位置していますが、資産老朽化比率がやや高いと言えます。

資産老朽化比率の高い環境衛生 (85.7%) は、有形固定資産の割合は低いものの、施設の安全性の確保に努めていく必要があります。



(6) 住民一人あたりによる比較

バランスシートは、決算規模や人口規模などによりストック量が異なることから他団体等と単純に比較することは困難ですが、住民一人あたりに置き換えることによって他団体との比較が容易となり、住民一人当たりの資産がいくらで、負債がどれくらいあるのかを把握できます。

なお、人口は「住民基本台帳登録人口」より各年度3月末時点から算定しています。

住民一人あたりによる比較

(単位：千円)

区 分		平成 23 年度	平成 24 年度	平成 25 年度	増 減 (H25-H24)
借方	公共資産	1,936	1,929	1,942	13
	投資等	125	123	114	△9
	流動資産	96	94	99	5
	資産合計	2,157	2,146	2,155	9
貸方	固定負債	827	814	815	1
	流動負債	72	73	73	0
	負債合計	899	887	888	1
	純資産合計	1,258	1,259	1,267	8
	純資産・負債合計	2,157	2,146	2,155	9
人 口		33,603 人	33,452 人	33,232 人	△220 人

市民1人あたりの資産額は215万5千円で、負債額は88万8千円、純資産額は126万7千円となります。

これを資産総額3,000万円と仮定し、家計に例えてみると・・・

区 分		家計に置き換えてみた場合	平成 25 年度
借方	公共資産	住宅・土地	2,703 万円
	投資等	定期預金	159 万円
	流動資産	現金・普通預金	138 万円
貸方	負債（固定負債+流動負債）	住宅ローンなど	1,236 万円
	うち 流動負債	住宅ローンなどのうち、来年度支払う分	102 万円
	純資産合計	既に支払った分	1,764 万円

家と土地を併せて、2,703万円の資産のうち、平成25年度末でローンが1,236万円残っていることとなります。

(7) 流動比率と自己資本比率

流動比率とは流動負債を流動資産がどの程度カバーしているかを示し、この数値が大きい程、短期支払準備に余裕があることを表しています。

自己資本比率とは、総資本に対する自己資本が占める比率になり、自己資本比率が高いほど、安全性及び健全性が高いことを表しています。

- ・流動比率 = 流動資産 ÷ 流動負債 × 100
- ・自己資本比率 = 純資産合計 ÷ (負債合計 + 純資産合計) × 100

経年比較

(単位：千円)

項目	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	増減 (H25-H24)
流動資産合計	3,135,120	3,223,203	3,148,197	3,304,126	155,929
流動負債合計	2,314,697	2,426,850	2,469,358	2,442,260	△27,098
負債合計	30,034,482	30,215,455	29,684,093	29,516,596	△167,497
純資産合計	38,949,057	42,250,014	42,100,794	42,105,708	4,914
流動比率	135.4%	132.8%	127.5%	135.3%	7.8%
自己資本比率	56.5%	58.3%	58.6%	58.8%	0.2%

(8) 未収金対歳入比率

歳入に対して未収金が占める割合を示します。この比率は低い方が望ましく、10%を越えると徴収等について工夫を図るなどの対策が必要となります。

本市は、10%未満ではありますが、今後も未収金が減少するよう努めます。

- ・未収金対歳入比率 = 未収金合計 ÷ (歳入合計 + 未収金合計) × 100

経年比較

(単位：千円)

項目	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	増減 (H25-H24)
未収金合計 (長期延滞債権 + 未収金)	256,943	234,419	216,377	208,010	△8,367
長期延滞債権	221,207	185,568	174,277	164,300	△9,977
未収金(回収不能見込額除く)	35,736	48,851	42,100	43,710	1,610
歳入合計	21,325,944	23,017,146	19,084,469	20,037,638	953,169
未収金対歳入比率	1.2%	1.0%	1.1%	1.0%	△0.1%

(9) 行政コスト計算書の性質別分析

平成 24 年度末の志布志市の住民基本台帳人口は 33,452 人で、平成 24 年度の住民一人あたりの経常行政コストは 49 万 7 千円となり、前年度と比較すると 1 万 5 千円増加しています。

また、志布志市の経常行政コストの内訳をみると、人にかかるコストが 19.6%、物にかかるコストが 26.9%、移転支的的なコストが 51.8%、その他のコストが 1.7%となっています。

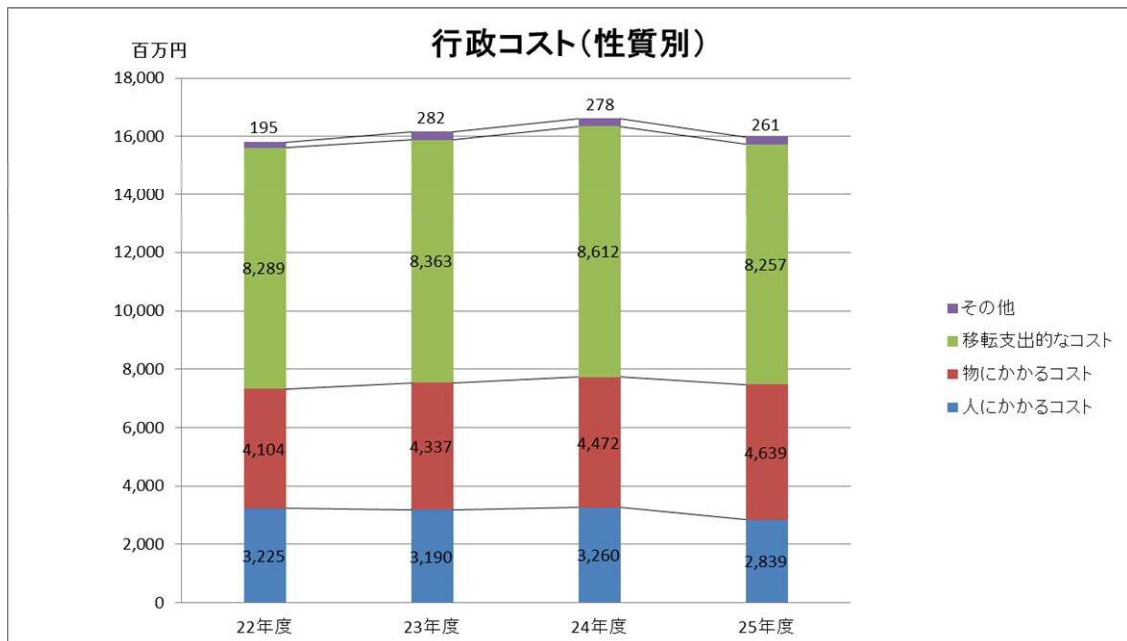
本市は、社会保障給付や補助金などの「移転支的的なコスト」が最も大きな割合を占め、次いで物件費や減価償却費などの「物にかかるコスト」の割合が多くなっています。

平均的な値は、20 万円から 50 万円の間といわれており、本市はその範囲に位置していますが、今後も可能な限りコストの削減を図ります。

志布志市のコスト構造

(単位：千円)

年 度	平成 24 年度			平成 25 年度			増減 (H25-H24)		
人 口	33,452 人			33,232 人			△220 人		
	総 額	一人あたりの金額	割合	総 額	一人あたりの金額	割合	総 額	一人あたりの金額	割 合
人にかかるコスト	3,259,802	97	19.6%	2,839,430	86	17.8%	△420,372	△11	△1.2%
物にかかるコスト	4,472,305	134	26.9%	4,638,721	140	29.0%	166,416	6	2.1%
移転支的的なコスト	8,611,606	258	51.8%	8,256,751	249	51.6%	△354,855	△9	△0.2%
その他	277,873	8	1.7%	260,732	8	1.6%	△17,141	—	△0.1%
合 計	16,621,586	497	100.0%	15,995,634	483	100.0%	△625,952	△14	—



(10) 行政コスト計算書の目的別分析

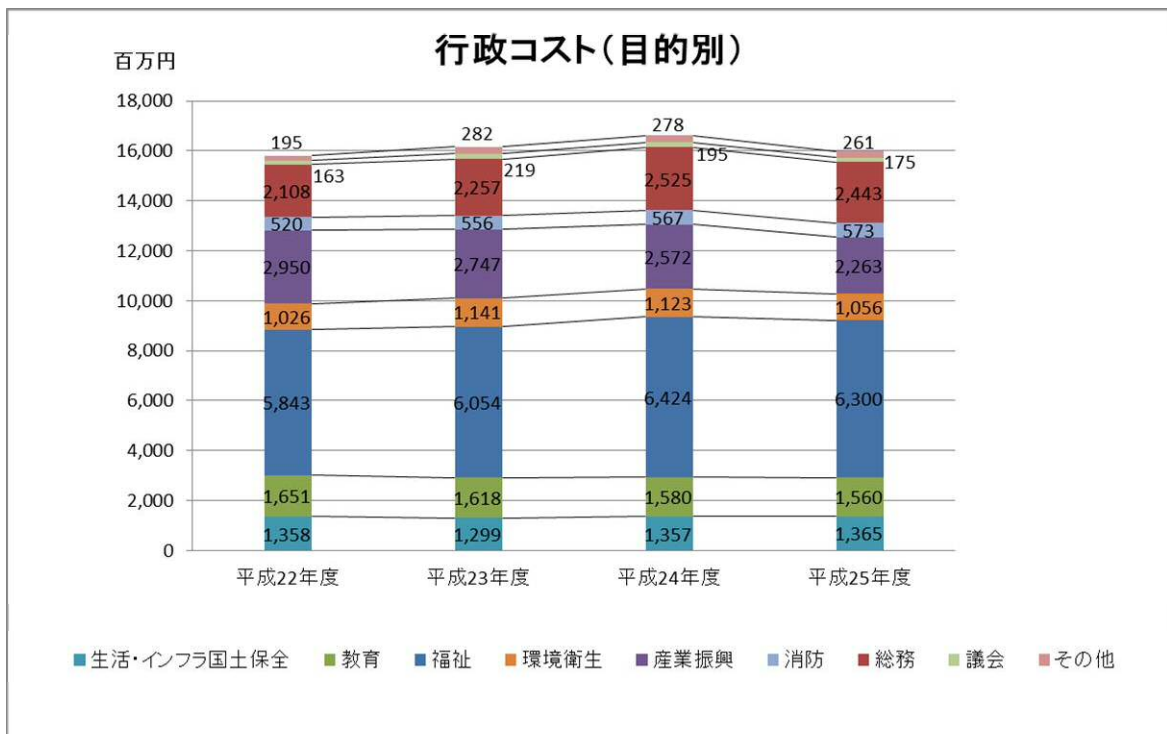
経常行政コストを目的別に見ていくことで、その自治体がどのような行政分野に力を入れているのか把握することができます。

行政コストの目的別分析

(単位：千円)

	平成 24 年度			平成 25 年度			増減
	総額	一人あたり	構成比	総額	一人あたり	構成比	総額
生活・インフラ 国土保全	1,357,027	41	8.2%	1,364,769	41	8.5%	7,742
教育	1,580,299	47	9.5%	1,560,354	47	9.8%	△19,945
福祉	6,423,765	192	38.6%	6,300,199	190	39.4%	△123,566
環境衛生	1,122,877	34	6.7%	1,055,832	32	6.6%	△67,045
産業振興	2,572,177	77	15.5%	2,263,439	68	14.1%	△308,738
消防	567,063	17	3.4%	572,834	18	3.6%	5,771
総務	2,525,224	75	15.2%	2,442,659	74	15.3%	△82,565
議会	195,281	6	1.2%	174,816	5	1.1%	△20,465
その他	277,873	8	1.7%	260,732	8	1.6%	△17,141
合計	16,621,586	497	100.0%	15,995,634	483	100.0%	△625,952

目的別で構成比率が大きいのは、福祉にかかるコストが行政コスト全体の 39.4%を占め、次いで総務にかかるコストが 15.3%、産業振興にかかるコストが 14.1%となっています。



(11) 経常収益

経常収益には、使用料・手数料、分担金・負担金・寄附金の調定額が該当します。具体的には、保育料、証明手数料、施設利用料等の受益者負担金を表しています。

経常行政コストが、どの程度受益者の負担で賄われているかを表す受益者負担比率は、平成25年度は2.6%となりました。

受益者負担比率の平均的な値は、2.0%から8.0%の間といわれており、本市はその範囲に位置します。

$$\cdot \text{受益者負担比率} = \text{経常収益} \div \text{経常行政コスト} \times 100$$

(単位：千円)

項目	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	増減 (H25-H24)
経常収益合計	394,647	416,905	410,642	409,895	△747
経常行政コスト合計	15,812,717	16,172,611	16,621,586	15,995,634	△625,952
受益者負担比率	2.5%	2.6%	2.5%	2.6%	0.1%

(12) 行政コスト対公共資産比率

行政コストの公共資産（有形固定資産）に対する比率を見ることで、資産を活用するためにどれだけのコストがかけられているのか、あるいはどれだけの資産でどれだけの行政サービスを提供しているのか（資産が効率的に活用されているか）を分析できます。

各行政分野におけるハード、ソフト両面にわたるバランスの取れた財源配分を検討する上で、参考となる指標です。

$$\cdot \text{行政コスト対公共資産比率} = \text{経常行政コスト} \div \text{有形固定資産} \times 100$$

行政コスト対公共資産比率

(単位：千円)

	平成24年度			平成25年度			増減 比率
	経常行政 コスト	有形固定 資産	行政コス ト対公共 資産比率	経常行政 コスト	有形固定 資産	行政コス ト対公共 資産比率	
生活・インフラ国土保全	1,357,027	32,185,584	4.2%	1,364,769	32,553,518	4.2%	—
教育	1,580,299	12,823,841	12.3%	1,560,354	12,879,696	12.1%	△0.2%
福祉	6,423,765	554,197	1159.1%	6,300,199	513,046	1228.0%	68.9%
環境衛生	1,122,877	56,783	1977.5%	1,055,832	53,875	1960.0%	△17.5%
産業振興	2,572,177	9,314,599	27.6%	2,263,439	9,021,693	25.1%	△2.5%
消防	567,063	980,324	57.8%	572,834	1,247,167	45.9%	△11.9%
総務・議会	2,720,505	8,550,668	31.8%	2,617,475	8,225,115	31.8%	—
合計	16,343,713	64,465,996	25.4%	15,734,902	64,494,110	24.4%	△1.0%

環境衛生分野での行政コスト対公共資産比率が極めて高くなっていますが、これは一部事務組合などへの業務の委託などで、自団体で施設を保有せずに行政サービスを提供できるようにしていることが要因と考えられます。

このように行政目的ごとの比率にはかなりばらつきがありますが、全体では10～30%の間が平均的比率とされているため、志布志市(24.4%)の資産は効率的に活用されていると言えます。

8 連結財務諸表

(1) 連結手法

民間企業では、各社が企業会計原則に則り、同じフォームで財務書類を作成しているため、連結するにあたって大きな問題は生じませんが、地方公共団体ではそれぞれの会計単位で会計処理の方法が異なり、各々の会計基準に則って財務書類を作成しているため、その調整が必要になります。

連結を行うには、まず普通会計で作成した財務書類を基準として、各会計が作成した財務書類に調整を加える必要があります。

その際に資産の評価方法の整合等の会計基準の統一は行いませんが、会計基準によって法定決算書類の表示科目が異なる場合は、連結財務書類の科目に揃えるため、普通会計に準じて表示科目の読替を行います。

ただし、連結グループというひとつの行政サービス実施体として連結財務書類を作成するため、各会計・団体・法人固有の会計基準等により求められていない財務書類や項目については、普通会計に準じて新たに作成・計上を行っております。

また、連結財務書類は、連結グループというひとつの行政サービス実施体が外部と行った取引により発生した資産・負債・行政コスト・収益等のみを計上することとなるため、連結対象となる会計・団体・法人間で行われた次のような取引は、内部取引とみなし、原則としてすべて相殺消去を行います。

(2) 連結の範囲

志布志市全体の資産・負債・行政コスト・収益等に関する財務活動を分析するため、公営事業会計(企業会計である水道事業会計や下水道事業会計、国民健康保険事業等の特別会計)は、当然すべて連結の対象となります。

その他、「新地方公会計制度実務研究会報告書」の規定により、志布志市が資本金、基本金その他これらに準ずるものの2分の1以上の割合を出資しており、その経営に影響力を及ぼしていると判断される地方公社や第三セクター等の関係団体も連結の対象となります。

(3) 連結貸借対照表

連結対象の各会計・団体・法人をひとつの行政サービス実施体とみなして、志布志市全体の資産や負債のストック情報を網羅した財務書類が、連結貸借対照表です。

連結に際して、貸借対照表を作成していない特別会計や広域連合等は、普通会計に準じて新たに作成していますが、連結対象の公営企業会計、地方公社、第三セクター等ではそれぞれの会計基準に則って貸借対照表を作成しているため、これら既存の法定決算書類を基礎として、連結財務書類の書式に揃えるための組み替えを行っています。

ただし、連結グループというひとつの行政サービス実施体とみなして作成するため、各会計・団体・法人固有の会計基準等により求められていない項目については、普通会計に準じて算出を行い計上しているため、既存の法定決算書類の数値とは異なります。

具体例を挙げると「新地方公会計制度実務研究会報告書」で新たに規定された「売却可能資産」「回収不能見込額」「賞与引当金」等については、普通会計に準じて算出を行い計上しています。

また、公営企業会計である水道事業会計や下水道事業会計の法定決算書類では、退職手当引当金の計上は必ずしも義務付けられていませんが、連結貸借対照表では普通会計に準じて算出を行い計上しています。

なお、普通会計から連結対象会計・法人等への出資金（連結対象会計・法人等の基本金）、連結対象会計・法人等の間での取引（サービス提供／供給）により生じた未収金及び未払金等は、内部取引として相殺消去を行っています。

普通会計貸借対照表と連結貸借対照表の比較

(単位：千円)

	連結ベース		普通会計ベース		
	総額	構成比	総額	構成比	構成比差
公共資産	78,320,171	89.0%	64,518,595	90.1%	1.1%
投資等	4,209,548	4.8%	3,799,583	5.3%	0.5%
流動資産	5,453,659	6.2%	3,304,126	4.6%	△1.6%
繰延勘定	0	0.0%	0	0.0%	0.0%
資産合計	87,983,378	-	71,622,304	-	-
固定負債	32,828,284	37.3%	27,074,336	37.8%	0.5%
流動負債	2,819,000	3.2%	2,442,260	3.4%	0.2%
負債合計	35,647,284	40.5%	29,516,596	41.2%	0.7%
純資産	52,336,094	59.5%	42,105,708	58.8%	△0.7%
負債・純資産合計	87,983,378	-	71,622,304	-	-

連結バランスシートと普通会計バランスシートを比較すると、資産合計は連結ベースの約879億8,338万円に対し、普通会計ベースでは約716億2,230万円であり、連単比率は1.23倍です。

資産の内訳では、公共資産は連結ベースの約783億2,017万円に対し、普通会計ベースでは約645億1,860万円であり、連単比率は1.21倍です。

公共資産は、連結ベース及び普通会計ベースともに資産合計の約9割を占め、有形固定資産として整備された資産が、志布志市の行政サービスを支えていることを表します。

また、投資等では普通会計約42億955万円に対し、連結ベースでは約37億9,958万円であり、連単比率が1.10倍です。

流動資産は、普通会計ベースの約33億413万円に対し、連結ベースでは約54億5,366万円であり、連単比率は1.65倍です。

負債では、連結ベースの約356億4,728万円に対し、普通会計ベースでは約295億1,660万円で、連単比率は1.21倍です。

所有する資産のうち、これまでの世代の負担で既に支払いが済んでいるものを表す純資産が資産に占める割合は、普通会計ベースが58.8%であるのに対して、連結ベースでは59.5%に増加しています。

負債は、将来世代が返済していかなければならない債務なので、連結ベースでは普通会計ベースと比較して、将来世代の負担割合が低いことを表しています。

(4) 連結行政コスト計算書

地方公共団体の行政活動は、人的サービスや給付サービスなど、資産形成につながらない当該年度の行政サービスが大きな比重を占めています。そのため、福祉や教育などの行政サービスを提供するためのコストがいくらかかっているのかを整理したものが普通会計の行政コスト計算書になります。

同様に連結対象の会計及び団体にも適用し、一つの行政サービスとしてみなされたものが連結行政コスト計算書になります。

連結に際して、行政コスト計算書を作成していない特別会計や一部事務組合等は、普通会計に準じて新たに作成しています。また、連結対象の公営企業会計、地方公社、第三セクター等で損益計算書や正味財産増減計算書等を作成している場合は、既存の決算書類を基礎として連結財務書類の書式に合わせるための組み替えを行っています。

連結行政コスト計算書

(単位：千円)

	総 額	比 率
(1)人にかかるコスト	3,550,782	12.2%
(2)物にかかるコスト	6,132,756	21.1%
(3)移転支出的なコスト	18,561,607	64.1%
(4)その他のコスト	761,226	2.6%
経常行政コスト	29,006,371	100.0%
(1)使用料・手数料	359,034	6.0%
(2)分担金・負担金・寄附金	2,728,958	45.8%
(3)保険料	1,574,584	26.4%
(4)事業収益	1,197,744	20.1%
(5)その他行政サービス収入	101,828	1.7%
経常収益	5,962,148	100.0%
純経常行政コスト	23,044,223	-

経常行政コストをみると、移転支出的にかかるコストが64.1%と多くを占めています。経常収益は、保育料や証明書手数料など受益者負担を表します。なお、保険料など連結対象となる会計及び団体の収入は、事業に対する受益者負担と考えられるため、経常収益として計上しています。

また、経常行政コストがどの程度受益者の負担で賄われているかを表す受益者負担比率は20.6%です。

(5) 連結純資産変動計算書

連結純資産変動計算書は、バランスシートの純資産の部に計上されている各数値が1年間でどのように変動したかを表したものになります。

連結純資産変動計算書における期首純資産残高は「前年度連結貸借対照表の純資産合計」及び「前年度連結純資産変動計算書の期末純資産残高」と、純経常行政コストは「連結行政コスト計算書の(差引)純経常行政コスト」と、期末純資産残高は「当年度連結貸借対照表の純資産合計」とそれぞれ一致します。

連結純資産変動計算書

(単位：千円)

	総 額
期首純資産残高	52,411,239
純経常行政コスト	△23,044,223
一般財源	13,613,685
国県補助金等受入	9,365,469
臨時損益	△14,898
出資の受入・新規設立	0
資産評価替えによる変動額	0
無償受贈資産受入	78,224
その他	△73,402
期末純資産残高	52,336,094

普通会計以外の会計・団体・法人では、国県補助金等以外の収入をすべて行政コスト計算書に計上しているため、財源調達のうち一般財源として計上されている額は、すべて普通会計の収入（地方税及び交付金等）です。

(6) 連結資金収支計算書

連結資金収支計算書は、連結対象団体の資産のうち歳計現金や現金及び預金等の現金資産に注目し、各会計や団体の歳出を「経常的支出」「公共資産等整備支出」「投資・財務的支出」の3つに区分し、それに対応する財源を歳入として表示し、その当該年度の収支の実態を反映させたものになります。

分類することにより、どのような要因で資金が増減したのかがわかりやすくなります。

当該年度末における資金の残高を表すため、財務4表のうち唯一「現金主義」に基づいて作成されており、その数値は「連結貸借対照表の流動資産のうち歳計現金等」と一致します。

現金主義を行っていない会計及び団体についてはすべて組み替えを行っています。

連結資金収支計算書

(単位：千円)

	総 額
経常的収支の部	
経常的支出	25,950,227
経常的収入	29,770,781
経常的収支合計	3,820,554
公共資産等整備収支の部	
公共資産等整備支出	4,257,716
公共資産等整備収入	3,236,433
公共資産等整備収支合計	△1,021,283
投資・財務的収支の部	
投資・財務的支出	3,349,809
投資・財務的収入	382,297
投資・財務的収支合計	△2,967,512
期末資金残高	4,990,078

「経常的収支の部」には、経常的な行政サービスに伴う現金収支が、「公共資産等整備収支の部」には、主に貸借対照表の有形固定資産形成のための現金収支が、「投資・財務的収支の部」には、地方債の発行収入やその返済額など、外部からの資金調達やその償還に関する現金収支や基金の増減をもたらす現金収支が計上されます。

連結資金収支計算書を見てみると、「経常的収支」が黒字なので問題はありますが、今後黒字の金額が減少すれば現在の行政サービスを続けていく余裕が失われてしまいます。

「公共資産整備収支の部」及び「投資・財務的収支の部」では赤字ですが、これは一時的に大きな資金が必要となるため、「経常的収支」で黒字の部分を充てています。